

TABLES DES MATIÈRES

INTRODUCTION

Cinquante ans de fédéralisation de l'État belge	5
<i>François Randour, Christoph Niessen, Maxime Counet et Catherine Xhardez</i>	
Cinquante ans de fédéralisation de l'État belge : l'occasion pour un regard en arrière ?	5
Le fédéralisme belge <i>anno</i> 2020 - l'occasion pour un regard en avant ?	7
Présentation des contributions	9

PARTIE 1

Le fédéralisme belge et ses institutions

CHAPITRE 1

Cinquante années de fédéralisation en Belgique : évolutions politiques et institutionnelles	21
<i>Nicolas Bernard, Matthieu Lys, Céline Romainville</i>	
Introduction	21
La première réforme de l'État	24
La deuxième réforme de l'État	27
La troisième réforme de l'État	29
La quatrième réforme de l'État	31
La cinquième réforme de l'État	32
La sixième réforme de l'État	35
Conclusion : et après ?	36

CHAPITRE 2**L'asymétrie du système fédéral belge –
tellement particulière ?** 41*Petra Meier*

Introduction	41
Les asymétries institutionnelles	43
Les asymétries politiques	47
Les asymétries fiscales, financières et de politiques publiques	50
Conclusion	53

CHAPITRE 3**Fédéralisme belge et européanisation :
comment l'intégration européenne et le fédéralisme
se parlent-ils ?** 57*François Randour*

Introduction	57
Intégration européenne, pouvoirs exécutif et législatif en Belgique	59
Les institutions exécutives belges et l'intégration européenne : d'un fédéralisme dual au fédéralisme coopératif	60
Représentation de la Belgique dans les processus décisionnels européens	60
L'impact différencié de l'intégration européenne sur les exécutifs belges	62
Le système parlementaire belge et l'intégration européenne : le <i>statu quo</i> et le fédéralisme dual	64
Le système parlementaire belge et l'intégration européenne	64
L'impact différencié de l'intégration européenne sur le système parlementaire belge	67
Conclusion	68

PARTIE 2**Le fédéralisme belge et ses acteurs****CHAPITRE 4****État fédéral et demandes partisanes :
Évolution des programmes de partis néerlandophones
au sujet de la forme de l'État et de ses compétences
(1991-2019)** 75*Maxime Counet*

Introduction	75
Étudier les priorités des partis politiques	76
Quelle place pour l'économie dans les argumentaires autonomistes ?	79
<i>Volksumie</i> et <i>N-VA</i>	79
<i>Vlaams Blok</i> puis <i>Vlaams Belang</i>	82
<i>Christelijke Volkspartij</i> puis <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	84
Conclusion	87

CHAPITRE 5**Le fédéralisme belge, ses citoyens et
la démocratie participative** 91*Sophie Devillers*

Introduction	91
Un modèle consociationaliste usé ?	93
Des identités (trop) différentes ?	95
Des préférences institutionnelles (trop) différentes ?	96
Une perte de confiance dans les institutions ?	99
Une solution : la participation et la délibération ?	100
Conclusion	104

CHAPITRE 6

La concertation sociale interprofessionnelle à l'échelle de la Belgique fédérale	109
<i>Anne Guisset</i>	
Introduction	109
Perspective historique : la régionalisation de la concertation	111
L'institutionnalisation de la concertation sociale interprofessionnelle	111
L'émergence des conseils économiques régionaux	112
S'accommoder de la fédéralisation ?	115
Une stratégie : dépasser le découpage des compétences entre les entités fédérées	115
Internalisation de la structure fédérale et coordination inter-organisationnelle	118
Un développement à géométrie variable ?	120
Une diminution du recours à la concertation dans les régions ?	120
Élargissement des instances et dilution de la concertation ?	122
Conclusion	124

PARTIE 3**Le fédéralisme belge et ses politiques publiques****CHAPITRE 7**

Fédéralisme financier et fiscalité(s) régionale(s) en Belgique : « monnaie fait tout » ?	131
<i>Damien Piron, Fanny Volsin</i>	
Introduction	131
La régionalisation des compétences fiscales régionales au sein de la fédération belge	132
Quelle(s) politique(s) fiscale(s) régionale(s) à l'issue de la sixième réforme de l'État ?	
Illustration à travers le cas de la fiscalité immobilière	138
La réforme bruxelloise : une fiscalité immobilière au service de l'attraction des propriétaires (aisés)	140

La réforme flamande : du bonus logement intégré à sa suppression	141
La réforme wallonne : l'introduction du « chèque habitat »	142
Conclusion	143

CHAPITRE 8

Une histoire institutionnelle de la décentralisation des politiques sociales : le cas des allocations familiales (1970-2018)	147
<i>Fanny Sbaraglia, Isalyne Stassart</i>	
Introduction	147
Une décentralisation asymétrique (1970-2020)	148
La mise en place du cadre institutionnel (1970-1988)	148
La réorganisation infrarégionale (1989-2001)	150
De l'augmentation de l'autonomie fiscale aux premiers transferts de la sécurité sociale (2001-2014)	151
Le cas singulier des allocations familiales	152
Les premières politiques familiales	152
Revendications flamandes en matière de décentralisation de la sécurité sociale	154
Scission des allocations familiales	158
Conclusion	160

CHAPITRE 9

L'intégration des immigrés entre divergence et convergence : quatre politiques pour un petit pays	163
<i>Catherine Xhardez</i>	
Introduction	163
La compétence de l'accueil et de l'intégration des immigrés	165
L'évolution des politiques publiques d'intégration : entre divergence et convergence	166
Flandre	168
Wallonie	169
Bruxelles	171
Communauté germanophone	172
Les facteurs de convergence et de divergence	173

Conclusion : Les défis après quarante-six ans de fédéralisation des politiques d'intégration	175
--	-----

PARTIE 4

Le fédéralisme belge et ses particularités

CHAPITRE 10

Trente ans de régionalisation à Bruxelles – d'une entité fédérée par défaut à une entité à part entière ?	183
---	-----

Caroline Van Wynsberghe

Introduction	183
Une Région par défaut – neuf années pour gagner sa place dans la structure fédérale du pays	184
Bruxelles, quatre fois capitale	184
Bruxelles, Région par défaut	187
La place de Bruxelles dans les réformes de l'État	189
Autonomie constitutive	190
Représentation minimale garantie	190
Refinancement	192
Régionalisation du tourisme	193
Bicommunautarisation des allocations familiales	194
Une Région mature et à part entière ?	194
Réorganisation des compétences communales et décumul	195
Formation du Gouvernement	196
Une septième réforme de l'État ?	197
Conclusion	197

CHAPITRE 11

Dans le sillage de la fédéralisation : comment la Communauté germanophone de Belgique est devenue une des plus petites entités fédérées au monde	201
--	-----

Christoph Niessen

Introduction	201
L'histoire politique de la Communauté germanophone	203

Première période belge et Seconde Guerre mondiale (1919-1945)	203
Début de la deuxième période belge et dépolitisation (1945-1955)	205
Réveil communautaire et octroi de l'autonomie (1956-1984)	206
Consolidation et élargissement progressif de l'autonomie (1985-2020)	211

Facteurs décisifs pour l'obtention de l'autonomie et de la reconnaissance fédérale	214
Conclusion	216

CHAPITRE 12

Fédéralisme belge et démocratie – quelles affinités électives ?	219
---	-----

Anne-Emmanuelle Bourgaux

Introduction – Fédéralisme et démocratie : des affinités déçues	219
Le péché originel : l'autonomie constitutive	221
Le non-dit : l'exécutivisation de l'État	227
L'impensé : la complexité institutionnelle	230
Conclusion – Fédéralisme belge et démocratie : des affinités retrouvées ?	232

CONCLUSION

Quelles perspectives après cinquante ans de fédéralisation de l'État belge ?	237
--	-----

Catherine Xhardez, Maxime Counet, Christoph Niessen, François Randour

Et aujourd'hui ? La crise de la COVID-19 comme test de résistance pour le fédéralisme belge ?	240
Une crise politique de longue durée en arrière-plan	241
L'irruption d'une crise sanitaire majeure et le fédéralisme belge	243

Et demain : quel fédéralisme pour la Belgique ?	251
---	-----

Notices biographiques	259
-----------------------	-----