

# TABLE DES MATIÈRES

<b>Sommaire</b> .....	5
<b>Avant-propos</b> .....	7
<b>Introduction</b> .....	9
<b>Section 1</b>	
<b>Droit matériel de l'Union européenne</b> .....	9
§ 1. Droit de l'Union européenne .....	9
§ 2. Règles « comportementales » .....	12
§ 3. Droit matériel .....	12
<b>Section 2</b>	
<b>Droit du marché intérieur européen</b> .....	16
<b>Section 3</b>	
<b>Structure proposée</b> .....	17

## **PARTIE I** **Fondements juridiques du marché intérieur européen**

### **CHAPITRE I** **LE MARCHÉ INTÉRIEUR AU CŒUR DU PROJET D'INTÉGRATION EUROPÉENNE**

<b>Section I</b>	
<b>L'établissement d'un marché commun comme objectif politique d'intégration économique européenne</b> .....	23
§ 1. Plus jamais la guerre : la méthode « Monnet » .....	23
§ 2. La déclaration du 9 mai 1950 de Robert Schuman .....	24
§ 3. Après la déclaration « Schuman » .....	26

<b>Section 2</b>	
<b>Du marché commun au marché intérieur</b> .....27	
§ 1. Vers un marché commun	27
§ 2. L'avènement du marché intérieur	31
§ 3. Le marché intérieur dans le Traité de Lisbonne	33

## CHAPITRE 2

# LE MARCHÉ INTÉRIEUR COMME STRUCTURE JURIDIQUE D'INTÉGRATION ÉCONOMIQUE

<b>Section 1</b>	
<b>Une structure d'intégration économique <i>sui generis</i></b> .....35	
§ 1. Zone de libre-échange	35
§ 2. Union douanière	36
§ 3. Union économique	36
§ 4. Union monétaire	37
§ 5. Un marché intérieur <i>sui generis</i>	38
<b>Section 2</b>	
<b>Deux stratégies juridiques complémentaires</b> .....38	
§ 1. Interdictions – droit primaire	38
§ 2. Harmonisation – droit dérivé	41
§ 3. Rapports entre interdictions et harmonisation	43

## PARTIE II

# Les libertés de circulation : trouver un équilibre entre l'accès aux marchés des États membres et le pouvoir réglementaire étatique

## CHAPITRE I

# LA LIBRE CIRCULATION DES MARCHANDISES

<b>Section 1</b>	
<b>Champ d'application de la libre circulation des marchandises</b> .....53	
§ 1. Champ d'application <i>ratione materiae</i>	54

§ 2. Champ d'application <i>ratione loci</i> .....	56
A. <i>En libre pratique</i> .....	56
B. <i>Mouvement interétatique ?</i> .....	58
§ 3. Les bénéficiaires de la libre circulation des marchandises .....	60
A. <i>Invocabilité verticale</i> .....	60
B. <i>Invocabilité horizontale ?</i> .....	62
§ 4. Schéma de synthèse .....	65

## Section 2

### Abolition des obstacles fiscaux .....

§ 1. Droits de douane .....	66
A. <i>Interdiction</i> .....	66
B. <i>Justifications ?</i> .....	68
C. <i>Un tarif extérieur commun</i> .....	68
§ 2. Taxes/charges d'effet équivalent .....	69
A. <i>Interdiction absolue</i> .....	69
B. <i>Exceptions : redevances pour des services rendus par une autorité publique</i> .....	72
C. <i>Cas limites</i> .....	73
§ 3. Impositions intérieures discriminatoires ou protectionnistes .....	78
A. <i>Champ d'application : impositions intérieures</i> .....	79
B. <i>Interdiction de discrimination</i> .....	81
1. <i>Produits similaires</i> .....	81
2. <i>Une taxation supérieure</i> .....	83
3. <i>Interdiction</i> .....	84
C. <i>Interdiction de protectionnisme</i> .....	86
1. <i>Produits comparables</i> .....	87
2. <i>Effet protectionniste</i> .....	88
3. <i>Diminution de l'écart protectionniste</i> .....	89
§ 4. Schéma de synthèse .....	89

## Section 3

### Abolition des obstacles physiques et techniques .....

§ 1. Restrictions quantitatives .....	91
§ 2. Les MEERQ : mesures d'effet équivalent à une restriction quantitative à l'importation et à l'exportation .....	91
A. <i>MEERQ-importation</i> .....	92
1. <i>Une définition élargie à la suite des arrêts Dassonville et Cassis de Dijon</i> .....	93
2. <i>Les modalités de vente exclues : Keck et Mithouard</i> .....	96
3. <i>Au-delà des modalités de vente ?</i> .....	100
4. <i>Nouvelle approche d'harmonisation technique</i> .....	103

B. MEERQ-exportation .....	108
1. Mesures discriminatoires .....	109
2. Vers une approche similaire à celle des importations : <i>Gysbrechts</i> et <i>New Valmar</i> .....	111
§ 3. Justifications .....	112
A. Dérogations à l'interdiction .....	113
B. Exigences impératives d'intérêt général .....	116
C. Tests d'aptitude et de nécessité .....	118
1. Aptitude et nécessité dans la pratique .....	119
2. Aptitude et nécessité dans le contexte de l'article 36 TFUE .....	121
3. Aptitude et nécessité dans le contexte des exigences impératives .....	123
§ 4. Schéma de synthèse .....	124

## CHAPITRE 2 LA LIBRE CIRCULATION DES CAPITAUX

### Section 1

#### Champ d'application de la libre circulation des capitaux .....

§ 1. <i>Ratione materiae</i> .....	128
A. Paiements .....	129
B. Capitaux .....	130
§ 2. <i>Ratione loci</i> .....	136
A. Mouvement interétatique .....	136
B. Mouvement entre État membre et pays tiers .....	137
§ 3. Les bénéficiaires de la libre circulation des capitaux .....	137
A. Invocabilité verticale .....	138
B. Invocabilité horizontale ? .....	138
§ 4. Schéma de synthèse .....	139

### Section 2

#### Interdiction des restrictions .....

§ 1. Restrictions interdites .....	140
A. Toute restriction .....	140
B. Modalités de « vente » ? .....	142
§ 2. Justifications .....	142
A. Dérogations .....	142
1. Dérogations dans les relations entre États membres et pays tiers .....	143
2. Dérogations générales à l'interdiction .....	145
B. Raisons impérieuses d'intérêt général .....	147
C. Tests d'aptitude et de nécessité .....	148
§ 3. Schéma de synthèse .....	150

## CHAPITRE 3

# LA LIBRE CIRCULATION DES PERSONNES : DE TRAVAILLEUR À CITOYEN

### Section 1

#### Travailleurs : champ d'application ..... 154

<b>§ 1.</b>	<b>Champ d'application <i>ratione personae</i></b> .....	155
	A. <i>Une définition ouverte des travailleurs</i> .....	155
	1. Toute prestation fournie .....	156
	2. Pendant un certain temps .....	158
	3. Sous la direction d'une autre personne .....	158
	4. Contre rémunération .....	159
	B. <i>Exclusion des emplois dans l'administration publique</i> .....	159
<b>§ 2.</b>	<b>Champ d'application <i>ratione loci</i></b> .....	160
	A. <i>Mouvements transfrontaliers</i> .....	161
	1. Mouvement de son État de résidence vers un autre État .....	161
	2. Retour d'un ressortissant dans son État membre .....	161
	B. <i>Situations purement internes</i> .....	162
<b>§ 3.</b>	<b>Les bénéficiaires de la libre circulation des travailleurs</b> .....	163
	A. <i>Invocabilité verticale</i> .....	163
	B. <i>Invocabilité horizontale</i> .....	164
	1. Organismes collectifs .....	164
	2. Employeurs privés ? .....	165
<b>§ 4.</b>	<b>Schéma de synthèse</b> .....	167

### Section 2

#### Travailleurs : interdiction de discrimination ..... 167

<b>§ 1.</b>	<b>« Discriminations » interdites</b> .....	168
	A. <i>Interdictions de droit primaire</i> .....	168
	B. <i>Des modalités de « travail » ?</i> .....	172
	C. <i>Interdictions de droit dérivé</i> .....	172
	D. <i>Rapports entre droit dérivé et droit primaire</i> .....	177
<b>§ 2.</b>	<b>Justifications</b> .....	178
	A. <i>Dérogations à l'interdiction</i> .....	178
	B. <i>Raisons impérieuses d'intérêt général</i> .....	179
	C. <i>Tests d'aptitude et de nécessité</i> .....	180

### Section 3

#### De travailleur à citoyen ..... 181

<b>§ 1.</b>	<b>La reconnaissance des droits de circulation de futurs et anciens travailleurs</b> .....	182
	A. <i>Travailleurs potentiels : chercheurs d'emploi</i> .....	182

B. Travailleurs potentiels : étudiants .....	184
C. Anciens travailleurs .....	186
D. Synthèse .....	187
<b>§ 2. La reconnaissance de protections plus générales : la citoyenneté européenne dans le Traité de Maastricht .....</b>	<b>187</b>
A. Droits autonomes de séjour et de circulation .....	187
B. Droits autonomes supplémentaires ? .....	189
<b>§ 3. Le régime juridique en vigueur des droits de séjour des travailleurs et citoyens .....</b>	<b>191</b>
A. Le régime juridique de la directive 2004/38/CE .....	191
1. Séjour jusqu'à trois mois .....	192
2. Séjour de plus de trois mois et moins de cinq ans .....	193
a. Travailleurs .....	194
b. Demandeurs d'emploi .....	194
c. Étudiants .....	195
d. Tout autre citoyen .....	196
e. Membres de la famille .....	197
3. Séjour de plus de cinq ans .....	199
4. Droits dérivés du droit de séjour temporaire ou permanent .....	201
a. Protection contre l'éloignement .....	201
b. Égalité de traitement .....	202
B. Les rapports entre le droit primaire et le droit dérivé dans le contexte de la citoyenneté .....	204
1. Principe : <i>lex specialis derogat legi generali</i> .....	204
2. En l'absence de <i>lex specialis</i> ... ..	206
a. Rigidités administratives liées à l'état civil d'un citoyen .....	206
b. Privation de la jouissance effective des droits de circulation et de séjour .....	208
<b>§ 4. Schémas de synthèse .....</b>	<b>210</b>

## **Section 4**

### **L'espace Schengen** ..... 213

<b>§ 1. Un régime juridique complémentaire .....</b>	<b>214</b>
A. L'achèvement graduel d'un régime juridique supranational .....	214
B. Réglementations liées au bon fonctionnement du régime Schengen .....	216
<b>§ 2. Le régime juridique Schengen .....</b>	<b>217</b>
A. Abolition de contrôles physiques .....	217
B. Dérogations au régime juridique de « Schengen » .....	219

## CHAPITRE 4

# LA LIBRE PRESTATION DES SERVICES ET LA LIBERTÉ D'ÉTABLISSEMENT

### Section 1

#### Champ d'application ..... 223

<b>§ 1.</b>	<b>Prestation de services ou établissement</b> .....	223
	A. <i>Service en tant que prestation économique</i> .....	224
	1. Prestation économique .....	224
	2. Contre rémunération .....	225
	B. <i>Établissement aux fins d'effectuer des prestations économiques</i> .....	227
	1. Personnes physiques .....	227
	2. Personnes morales .....	228
	C. <i>Différence établissement – prestation de services</i> .....	228
	1. Caractère permanent ou temporaire de la prestation envisagée .....	229
	2. Libre prestation de services comme catégorie résiduelle .....	230
	D. <i>Exercice de l'autorité publique</i> .....	231
<b>§ 2.</b>	<b>Prestation ou établissement transfrontalier</b> .....	232
	A. <i>Prestation transfrontalière</i> .....	232
	1. Ressortissant d'un État membre .....	233
	2. Établi dans un État membre .....	233
	3. Prestation de service dans un autre État membre que celui du destinataire .....	234
	B. <i>Établissement transfrontalier</i> .....	235
	C. <i>Situations purement internes</i> .....	236
<b>§ 3.</b>	<b>Les bénéficiaires du libre établissement/libre prestation de services</b> .....	239
	A. <i>Invocabilité verticale</i> .....	239
	B. <i>Invocabilité horizontale ?</i> .....	239
<b>§ 4.</b>	<b>Schéma de synthèse</b> .....	241

### Section 2

#### Interdiction de restrictions ..... 241

<b>§ 1.</b>	<b>Droit dérivé : la directive services</b> .....	242
	A. <i>Services exclus de la directive</i> .....	243
	1. Des activités ne constituant pas des services .....	243
	2. Les réglementations plus spécifiques .....	243
	3. Les sensibilités morales quant à certains services .....	245
	B. <i>Interdictions au libre établissement</i> .....	246
	1. Autorisations administratives .....	246
	2. Exigences interdites .....	248
	3. Exigences à évaluer .....	249

C. Interdictions à la libre prestation de services .....	250
1. Principe de libre circulation .....	250
2. Restrictions interdites <i>prima facie</i> .....	251
3. Droits des destinataires de services .....	252
<b>§ 2. Droit primaire</b> .....	253
A. Interdictions au libre établissement .....	253
1. Établissement des personnes physiques .....	253
2. Établissement des personnes morales .....	254
a. Établissement principal .....	255
b. Établissement secondaire .....	256
B. Interdictions à la libre prestation de services .....	258
1. Toute mesure restrictive .....	258
2. Modalités de prestation exclues ? .....	259
<b>Section 3</b>	
<b>Justifications</b> .....	
260	
<b>§ 1. Droit dérivé : la directive services</b> .....	260
A. Justifications des restrictions à l'établissement .....	260
1. Régime général de justification .....	260
2. Exigences non justifiables .....	262
B. Justifications des restrictions à la prestation de services .....	262
1. Régime général de justifications .....	263
2. Dérogations au régime général .....	264
<b>§ 2. Droit primaire</b> .....	265
A. Dérogations .....	265
B. Raisons impérieuses d'intérêt général .....	266
C. Tests d'aptitude et de nécessité .....	267
<b>Section 4</b>	
<b>Schéma de synthèse</b> .....	
269	

## CHAPITRE 5

### QUATRE LIBERTÉS DE CIRCULATION : VERS UNE APPROCHE JURIDIQUE STRATÉGIQUE

<b>Section I</b>	
<b>Similitudes et différences entre les différentes libertés de circulation</b> .....	
271	
§ 1. Une structure de raisonnement similaire .....	271
§ 2. Un mode de raisonnement d'application différenciée .....	273



## Section 2

### Approche pratique : comment choisir la liberté de circulation la plus appropriée ..... 275

- § 1. Cumul des libertés ..... 275
- § 2. Approche pratique : choisir une liberté à invoquer ..... 277

## CHAPITRE 6

### AIDES D'ÉTAT : LIMITATION DES INTERVENTIONS PUBLIQUES DANS UNE ÉCONOMIE DE MARCHÉ

## Section 1

### Un régime juridique spécifique ..... 280

- § 1. Raison d'être des réglementations sur les aides d'État ..... 280
  - A. Complément du marché intérieur ..... 280
  - B. Contrôle supranational préalable ..... 281
- § 2. Un régime juridique particulier ..... 282
  - A. Régime d'autorisation ..... 282
  - B. L'importance de la soft law ..... 283

## Section 2

### Incompatibilité des avantages sélectifs ..... 285

- § 1. Incompatibilité des avantages ..... 285
  - A. Avantage ..... 285
  - B. Imputable à une autorité étatique ..... 288
    - 1. Imputabilité directe ou indirecte aux ressources étatiques ..... 288
    - 2. Autorités publiques ..... 289
  - C. Sélectivité ..... 290
    - 1. Avantages accordés aux entreprises ..... 290
    - 2. Entreprises « présélectionnées » ..... 291
  - D. Affectation du commerce interétatique ..... 291
  - E. Interdiction de facto ..... 292
- § 2. Exceptions à l'incompatibilité ..... 293
  - A. Exceptions per se ..... 293
  - B. Exceptions à évaluer ..... 294
  - C. Exemptions par catégorie ..... 295

	<b>Section 3</b>	
	<b>Procédure</b> .....	298
§ 1.	<b>Procédure d'autorisation</b> .....	298
	A. <i>Notification de la Commission</i> .....	298
	B. <i>Déroulement de la procédure devant la Commission</i> .....	299
	1. <i>Aides nouvelles</i> .....	299
	2. <i>Aides illégales</i> .....	301
§ 2.	<b>Contrôle juridictionnel</b> .....	302
	A. <i>Recours devant les juridictions de l'Union européenne</i> .....	302
	B. <i>Le rôle des juridictions des États membres</i> .....	302

## PARTIE III

### Le marché intérieur et son futur dans le contexte de l'intégration économique européenne

#### CHAPITRE I

### MARCHÉ INTÉRIEUR ET POLITIQUES ÉCONOMIQUES COMPLÉMENTAIRES

	<b>Section 1</b>	
	<b>Politique de concurrence</b> .....	309
§ 1.	Une politique complémentaire à celle du marché intérieur .....	309
§ 2.	Interdictions d'entente et d'abus de position dominante .....	310
§ 3.	Justifications – ' <i>more economic approach</i> ' .....	312
	<b>Section 2</b>	
	<b>Politique industrielle</b> .....	313
§ 1.	Une politique complémentaire à celle du marché intérieur .....	314
§ 2.	Article 173 TFUE .....	315
§ 3.	Article 345 TFUE .....	316
	<b>Section 3</b>	
	<b>La protection des consommateurs</b> .....	316
§ 1.	Une politique complémentaire à celle du marché intérieur .....	317
§ 2.	L'importance du droit dérivé .....	318

## CHAPITRE 2 LE FUTUR DU MARCHÉ INTÉRIEUR

### Section 1

#### Du marché intérieur au marché unique ? ..... 321

§ 1. Revitaliser le projet d'intégration économique ..... 321

§ 2. Les Actes pour le marché unique ..... 323

### Section 2

#### Mise en œuvre plus efficace ..... 325

§ 1. Coordination administrative accrue : SOLVIT ..... 325

§ 2. Les juridictions comme actrices principales de la mise en œuvre du droit  
du marché intérieur ..... 327

**Bibliographie sélective** ..... 329

**Index** ..... 331