Charleroi nous appartient !

De la conception d'un budget participatif à la compréhension de l'institution

Periferia – 2010

Au départ, un constat préoccupant : un mini-fonds cogéré, alors que le budget reste inaccessible !

De plus en plus de démarches de participation mettent en avant la gestion collective d'une enveloppe budgétaire, à laquelle sont associés les citoyens et/ou des collectifs de la vie locale. Pourtant, on constate souvent qu'il s'agit de la « *cerise sur le gâteau* », c'est-à-dire que ces ressources budgétaires constituent une petite partie sur laquelle il y a transparence totale et gestion conjointe, alors que les choix qui concernent le gâteau – les budgets institutionnels – sont pris ailleurs, loin des citoyens, sans qu'ils ne comprennent les dispositifs et lieux de prises de décision.

Certains soutiennent que ce n'est pas grave si l'enveloppe est limitée car c'est le principe qui compte et c'est l'apprentissage de comment utiliser au mieux les ressources publiques qui est central. D'autres voient dans ce genre d'initiatives une importante avancée qui pourrait même constituer les bases d'un budget participatif à la mode latino-américaine, où les citoyens sont associés aux choix sur les ressources d'investissement pour l'ensemble de leur commune.

Un contexte de travail privilégié pour oser aller plus loin

A Charleroi, le travail développé au niveau du budget participatif du CPAS (une enveloppe annuelle de 30.000 euros) s'est fixé un objectif ambitieux : comment s'appuyer sur le cycle de ce modeste budget participatif pour aborder les difficultés et éléments de blocage dans le travail et s'approcher ainsi d'une ville appropriable… ***Charleroi nous appartient !*** c'est le défi que se sont fixé des citoyens engagés, des travailleurs et collectifs carolos.

A partir de la démarche menée à Charleroi, cette note propose un matériel utilisable par les protagonistes de cette démarche ou par d'autres qui n'y ont pas participé. Il se compose des éléments suivants :

1) les éléments de départ
2) les enjeux
3) la démarche menée
4) les productions
5) les apports de la démarche

1) LES ELEMENTS DE DEPART

En 2008, une quinzaine de collectifs se sont réunis à l'initiative du CPAS de Charleroi pour analyser conjointement l'octroi de budgets qui leur permettent de développer des projets citoyens.

Un premier résultat de cette démarche a été la production d'un livret qui retrace **l'analyse collective des actions menées**, mais aussi les premiers éléments d'une réflexion qui veut aller plus loin.

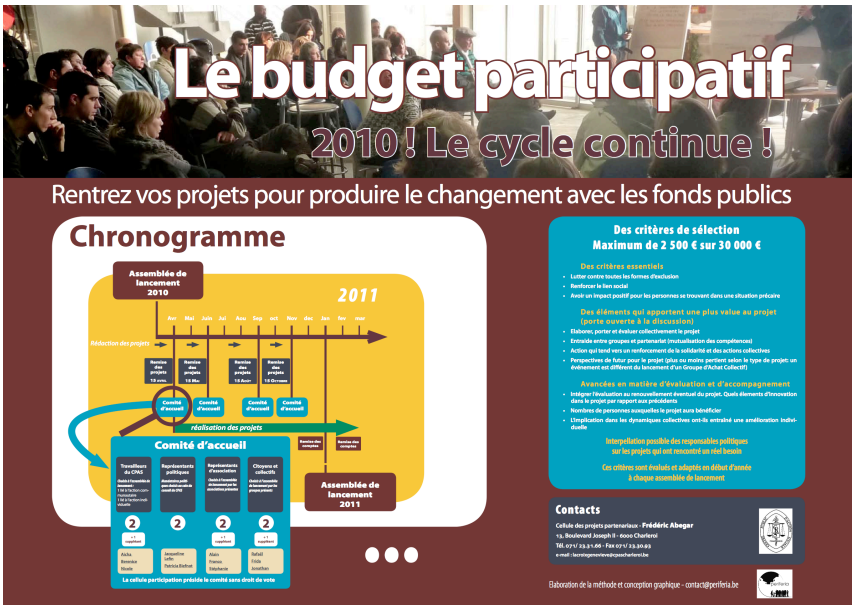


C'est sur cette base que la dynamique collective a permis d'avancer et de lancer **le premier cycle annuel pour le budget participatif 2009** avec :

- les différentes échéances pour le dépôt des projets ;
- les critères d'attribution des montants ;
- la composition des membres du comité d'accueil qui analyse les projets présentés.



Début 2010, **l'assemblée de lancement** du budget participatif est le moment où les critères sont réévalués conjointement et où sont choisis les nouveaux membres du comité d'accueil. Cela permet de mettre en place le nouveau cycle 2010, légèrement adapté :



2) LES ENJEUX

A l'occasion de l'assemblée 2010 sur le budget participatif, plusieurs constats sont apparus au cours de l'année 2009 :

- le besoin d'améliorer le fonctionnement du budget participatif (faut-il un montant plus important ? comment toucher d'autres quartiers de la ville ? comment se situe cette enveloppe dans le budget général du CPAS ?) ;
- la nécessité de mieux se connaître entre travailleurs et usagers pour identifier des intérêts communs (comprendre la surcharge des travailleurs qui gèrent chacun ±200 dossiers, savoir la difficulté des conditions de revenus des usagers…) ;
- l'intérêt de situer la démarche des budgets participatifs par rapport au fonctionnement général du CPAS (où se prennent les décisions ? connaître le budget global du CPAS et ses modes de fonctionnement….).

C'est sur cette base qu'une nouvelle démarche s'est mise en place avec les collectifs carolos, autour de trois champs de réflexion :

- ✓ se donner les moyens d'analyser une pratique innovante
  → constitution d'un groupe de travail « **budget participatif** » ;
- ✓ identifier des éléments de blocages, particulièrement entre travailleurs et usagers
  → constitution d'un groupe de travail « **se rencontrer** » ;
- ✓ mieux comprendre le cadre général du CPAS et les marges de manoeuvre possible
  → constitution d'un groupe de travail « **comprendre** ».

Tous avec la finalité commune d'arrivée à faire évoluer l'action sociale, et même la ville.

Le slogan audacieux « ***Charleroi nous appartient !*** » était lancé…



3) LA DEMARCHE

Au cours de l'année 2010, plusieurs étapes ont été organisées :

- une assemblée initiale (janvier) pour analyser le premier cycle annuel du budget participatif 2009 et identifier les éléments de blocage ;
- une seconde assemblée de travail collectif (mars) avec la mise en place de trois groupes de travail, chacun autour d'une question spécifique :
    a) le groupe « budget participatif » qui cherchait à améliorer le fonctionnement et à définir de nouvelles perspectives pour le budget participatif ;
    b) le groupe « se rencontrer » qui s'est fixé de trouver des pistes pour améliorer la relation entre travailleurs et usagers au sein du CPAS ;
    c) le groupe « comprendre » qui a réuni les éléments pour avoir accès aux informations sur le fonctionnement et le budget du CPAS dans son ensemble.
- un travail au sein de chacun des groupes de travail, certains se sont rencontrés à plusieurs reprises (de avril à septembre) ;
- une assemblée finale (octobre) avec présentation des résultats des groupes de travail et échanges avec le président du CPAS.

4) LES PRODUCTIONS

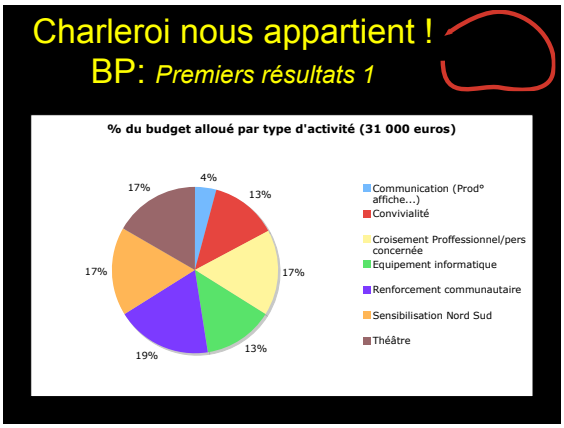
➢ *Premier outil*
Une analyse du budget participatif 2009

Lors de l'assemblée de lancement, les premiers résultats du travail mené au cours de l'année antérieur ont été présentés de manière systématique :

Ce document présente les éléments définis début 2009 et qui ont permis de développer le cycle du budget participatif tout au long de l'année, avec notamment :

- *le calendrier annuel, avec ses différents temps forts ;*
- *la composition du comité d'accueil qui analyse les projets présentés par les collectifs ;*
- *les critères de choix qui ont été utilisés par le comité d'accueil pour sélectionner les projets qui ont reçu un soutien financier.*





Ce même document présente quelques éléments d'analyse sur la manière dont a été utilisée l'enveloppe budgétaire, comme :

- *la répartition des projets soutenus par type d'activité (communication, convivialité, renforcement communautaire…) ;*
- *la proportion entre les projets destinés à un quartier ou à un public spécifique ;*
- *la répartition des fonds par quartier de la ville.*

C'est sur base de ces éléments que l'assemblée a pu définir les nouvelles modalités pour le cycle du budget participatif 2010.

C'est aussi avec cette analyse que le groupe de travail « budget participatif » s'est réuni à plusieurs reprises au cours de l'année et a présenté ses propositions lors de l'assemblée finale en octobre 2010.

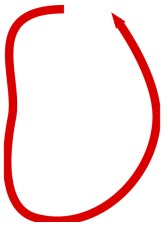
➢ *Deuxième outil*
Des propositions d'amélioration du budget participatif et de la relation travailleurs-usagers

Les groupes de travail « Budget participatif » et « se rencontrer » ont, l'un et l'autre, produit une série de propositions qui ont ensuite été présentées en assemblée plénière.

Conclusion du Groupe de Travail sur les propositions politiques liées au fonctionnement général du Budget Participatif

Réalisé dans le cadre du projet « Charleroi nous appartient ! »

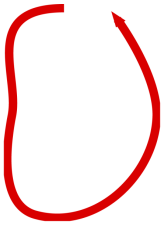
8 juin 2010



Propositions issues du Groupe de Travail affecté à la réflexion sur un espace de rencontre permanent entre travailleurs sociaux et ayants droit

Réalisé dans le cadre du projet « Charleroi nous appartient ! »

14 septembre 2010



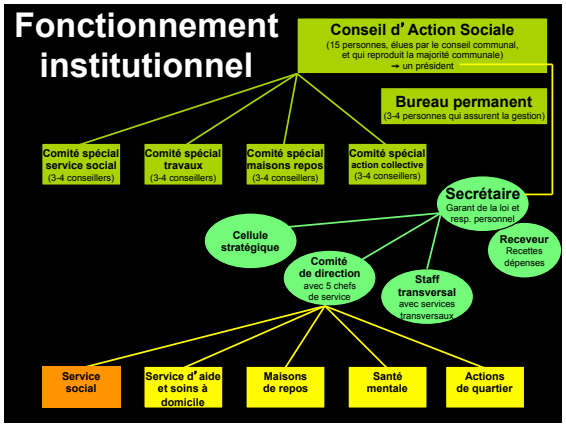
Ces notes de propositions/recommandations constituent un ensemble de possibilités et ont cherché à ouvrir tous les champs possibles.

➢ *Troisième outil*
Une analyse du fonctionnement du CPAS de Charleroi

Le groupe de travail « Comprendre le CPAS et son fonctionnement » a eu l'occasion de mobiliser plusieurs personnes travaillant au sein du CPAS. Elles ont permis de développer une meilleure compréhension et connaissance du fonctionnement de cette institution. Vu les spécificités du CPAS de Charleroi, nous en avons produit un document qui a ensuite été présenté plus largement lors de la dernière assemblée.

Ce document aborde :

- *les différentes fonctions du CPAS ;*
- *son fonctionnement financier ;*
- *son fonctionnement institutionnel ;*
- *les modes de prise de décision.*



Ce même document présente ensuite des éléments relatifs à l'ensemble du budget du CPAS de Charleroi, une occasion de disposer d'ordres de grandeur et de mieux comprendre où se prennent les décisions politiques.

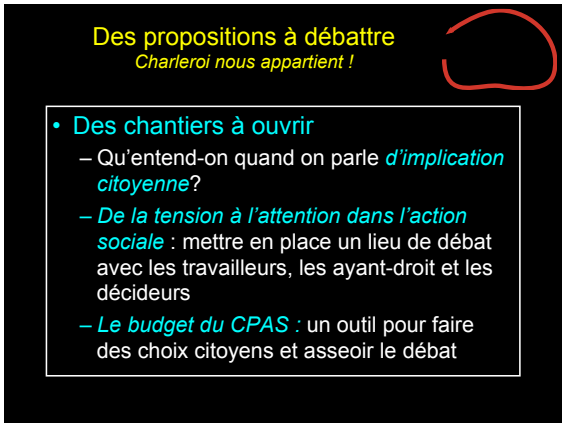
5) LES APPORTS DE LA DEMARCHE

Au terme de cette démarche, plusieurs éléments d'apprentissage apparaissent :

- Au départ, c'est certainement grâce à la **tenue régulière de rencontres** entre les groupes et les travailleurs impliqués dans les budgets participatifs que les éléments de blocage et les besoins d'approfondissement sont apparus et ont pu être exprimés.

- En termes de **contenu**, les groupes de travail ont permis d'adresser aux responsables et décideurs une série de propositions qui nécessitent un suivi :





- La démarche a permis de générer **différents outils** qui peuvent servir pour la dynamique à Charleroi et pour d'autres collectifs :
  - ➜ des éléments d'analyse relatifs à l'utilisation des ressources du budget participatif ;
  - ➜ un panel de propositions pour améliorer des dispositifs existants et les relations entre citoyens et pouvoirs publics ;
  - ➜ des clés d'analyse du fonctionnement d'un CPAS et de son budget.